



阿拉善左旗巴彥木仁苏木

国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

阿拉善左旗巴彥木仁苏木人民政府

2023.8

前言 PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划，为国家和地方发展规划落地实施提供空间保障。

《阿拉善左旗巴彦木仁苏木国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是巴彦木仁苏木对上位规划要求的细化落实，是对全域国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是空间治理体系与治理能力现代化的有效手段，是编制详细规划和村庄规划的基本依据。

目录 CONTENTS

01 规划总则

- 规划原则
- 规划范围与期限

02 总体定位

- SWOT分析
- 发展定位
- 发展目标
- 发展策略

03 优化国土空间总体格局

- 总体格局
- 三线划定
- 规划分区

04 空间规划重点内容

- 镇村体系规划
- 综合交通规划
- 文化风貌
- 产业布局
- 国土综合整治与生态修复

05 苏木驻地与示范区规划

- 用地布局规划
- 绿地系统规划
- 道路交通规划
- 示范区核心区用地布局
- 示范区规划

06 规划实施保障

- 规划传导
- 实施保障
- 国土空间规划“一张图”建设





01 总则

- 规划原则
- 规划范围与期限

1.1 规划原则

生态优先、绿色低碳

以人为本、提升品质

因地制宜、突出特色

全域管控，集约节约

上下结合，强化实施

政府主导，公众参与

1.2 规划范围和期限

□ 规划期限

规划基期年：2020年

规划近期年：2025年

规划目标年：2035年

远景展望：2050年

乌兰布和嘎查

上滩嘎查

联合嘎查

巴彦套海嘎查

巴彦树贵嘎查

乌兰素海嘎查

□ 规划范围

巴彦木仁苏木全域内
国土空间总面积约

2587.52平方公里。

苏木辖6个行政嘎查。

乌兰布和嘎查、上滩嘎查、联合嘎查、巴彦套海嘎查、巴彦树贵嘎查、乌兰素海嘎查。

阿拉善盟乌兰布和生态沙产业示范区管理范围



02 总体定位

- SWOT分析
- 发展定位
- 发展目标
- 发展策略

2.1 SWOT分析

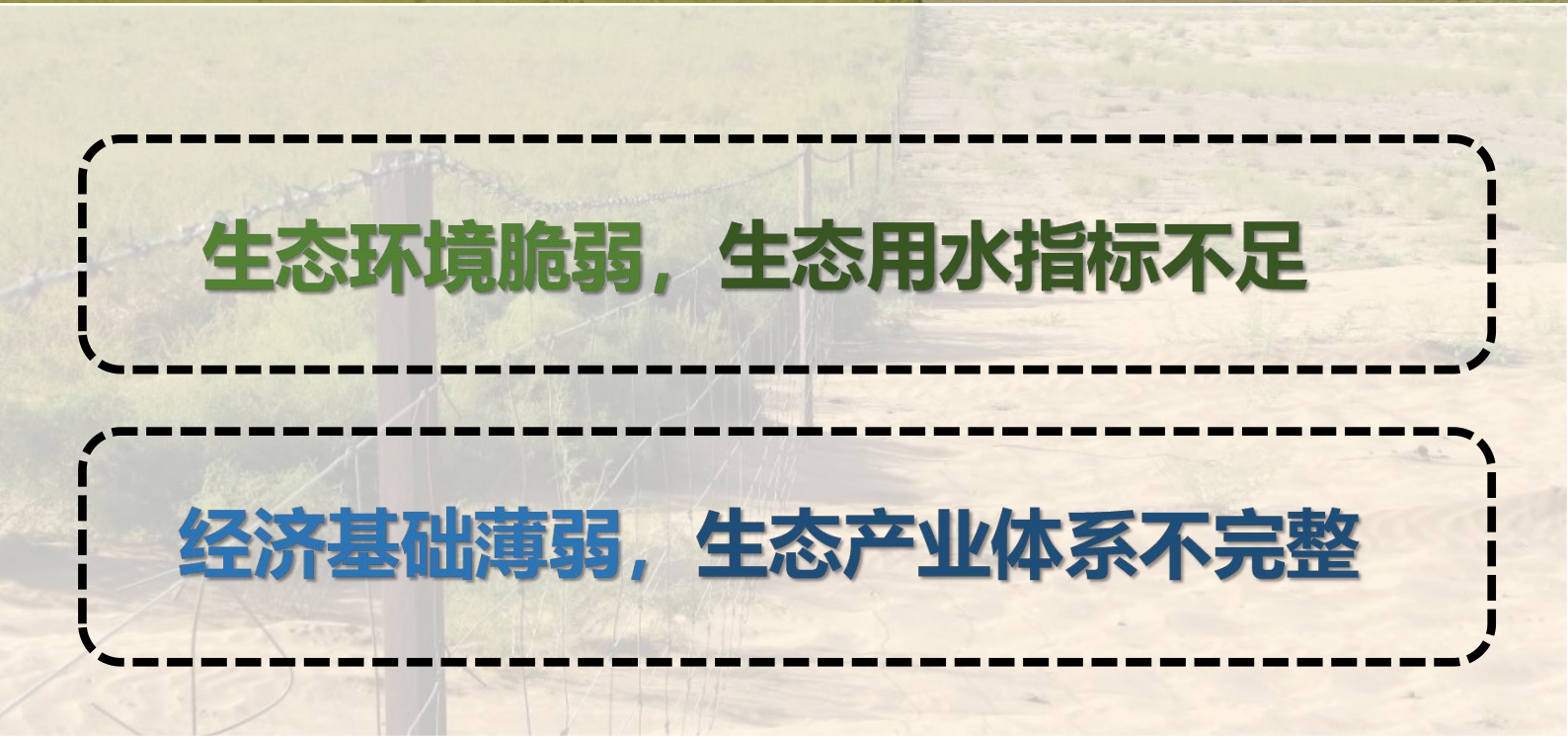
2 大优势



资源禀赋独特，生态治理成效初步显现

区位优势明显，地处重要战略节点

2 大劣势



生态环境脆弱，生态用水指标不足

经济基础薄弱，生态产业体系不完整

2.1 SWOT分析

2 大机遇

机遇一：治理机遇良好，符合国家生态安全战略

◆ “三北”工程建设成北疆绿色长城、生态安全屏障

- 习近平在内蒙古巴彦淖尔考察并主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会时提出：高度重视荒漠化防治工作，把防沙治沙作为荒漠化防治的主要任务，相继实施了“三北”防护林体系工程建设、退耕还林还草、京津风沙源治理等一批重点生态工程，要全力打好黄河“几字弯”攻坚战，以毛乌素沙地、库布其沙漠、贺兰山等为重点，全面实施区域性系统治理项目，把“三北”工程建设成为功能完备、牢不可破的北疆绿色长城、生态安全屏障。

◆ 阿拉善是全国防沙治沙综合示范区

- 阿拉善是第一批地级全国防沙治沙综合示范区，乌兰布和沙漠也被列为《全国防沙治沙规划（2011-2020年）》和“三北”防护林五期工程的重点治理区。阿拉善将是“三北”工程六期工程攻坚战的主战场。



2.1 SWOT分析

2 大机遇

机遇二：乌兰布和新能源大基地建设

◆ 国家层面提出建设乌兰布和沙漠新能源基地

- 国家发展改革委、国家能源局《关于印发〈以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地规划布局方案〉的通知》，提出规划建设以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地。
- 按照国家、自治区新能源发展规划，“十四五”时期，乌兰布和沙漠规划建设新能源2100万千瓦，到2030年规划建设新能源总装机约6000万千瓦规模。

◆ 自治区提出建设乌兰布和沙漠“光伏+生态治理”新能源基地

- 自治区党委、政府印发《内蒙古自治区黄河流域生态保护和高质量发展规划》，明确在乌兰布和沙漠推进“光伏+生态治理”基地建设，构建新能源开发与生态保护协同融合的发展格局。



2.1 SWOT分析

2 大挑战

挑战一：如何实现生态保护与绿色经济协调发展



- 生态保护与经济建设发展不平衡，实现生态保护与经济发展互促共赢难度大。
- 如何通过沙产业的内部产业配比与整体区域生态治理相互协调，如经济作物与原生沙生植物配比、沙产业与新能源开发的选择、沙产业与沙地种植业协同、土地条件与水资源保障的开发选择等，成为示范区发展的重要难题。

- ❑ 示范区地处我国西北边疆干旱的内陆地区，发展沙产业面临着生态环境脆弱的刚性约束；
- ❑ **土地利用效益和集约程度**不高，给引入占地较多的大型产业项目带来限制。



2.1 SWOT分析

2 大挑战

挑战二：生态建设和管理任务艰巨



- 示范区内沙丘广布、低植被盖度土地面积广、磴乌公路西侧流动沙丘数量多、坡度大，沙漠入黄、风害、沙害等问题较为突出，并且对东侧区域的建设发展构成了一定的影响。
- 防护林带南北跨度大，治沙任务艰巨。
- 生态建设基础设施配套薄弱。

- 由于自然环境恶劣，沙尘暴、干旱等灾害频繁发生，导致部分地区生态环境持续恶化。
- 实施西部大开发战略以后，随着阿拉善盟经济建设的发展，生态保护面临的机遇与挑战并存，**生态建设任务十分艰巨**。
- 生态环境**治理效果不够明显**，影响周边人民群众生产生活及周边区域生态安全。



2.2 发展定位

黄河生态修复与沙漠生态治理示范区
内蒙古沙产业综合发展先行示范区
内蒙古西部新能源产业发展基地
黄河“几”字湾文旅特色小镇

2.2 发展目标

近期
2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，初步构建生态格局，乡村振兴取得重要进展，沙产业、新能源等新业态发展良好，集镇区集聚效应明显，公共服务能力增强。

远期
2035年

实现全域基层治理体系和治理能力现代化，推动乡村全面振兴和全域经济高质量发展。国土空间格局全面优化；集镇区基础设施和公共服务资源配置更加合理；乡村人居环境品质明显提升，打造黄河“几”字湾农旅特色小镇。

远景
2050年

国土空间保护开发科学有序，国土空间治理高效，农牧业、新能源、旅游业等一二三产业深度融合，人与自然和谐发展，城乡建设极具魅力，人民生活富裕幸福，构筑极具沙漠、黄河特色的生态宜居品质小镇。

2.3 发展策略

生态优先，绿色发展

区域协同，联动发展

产业升级，创新发展

节约集约，高效发展



03 优化国土空间总体格局

- 总体格局
- 三线划定
- 规划分区

3.1 总体格局

构建“两核、两屏、六区”的国土空间开发保护总体格局

构筑“两核、一区”的城镇格局——分别是巴彥木仁苏木集行政、经济、教育、文化等综合功能的一体化发展的集镇区；以防风治沙、保持地方绿色发展为核心的示范区核心区；“一区”，生态文化旅游区。

构筑“两屏、两区”的生态格局——“两屏”，乌兰布和沙漠与黄河流域构成的两大自然生态安全屏障；“两区”，指荒漠草原生态区、新能源+生态治理区。

构筑“三区”的农牧格局——生态产业发展区、沿黄农旅发展区、乡村集聚生活区。



3.2 三线划定

统筹三线划定，形成国土空间规划“底盘”

优先划定生态保护红线——890.40平方公里

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

从严保护永久基本农田——5.91平方公里

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

合理划定城镇开发边界——1.71平方公里

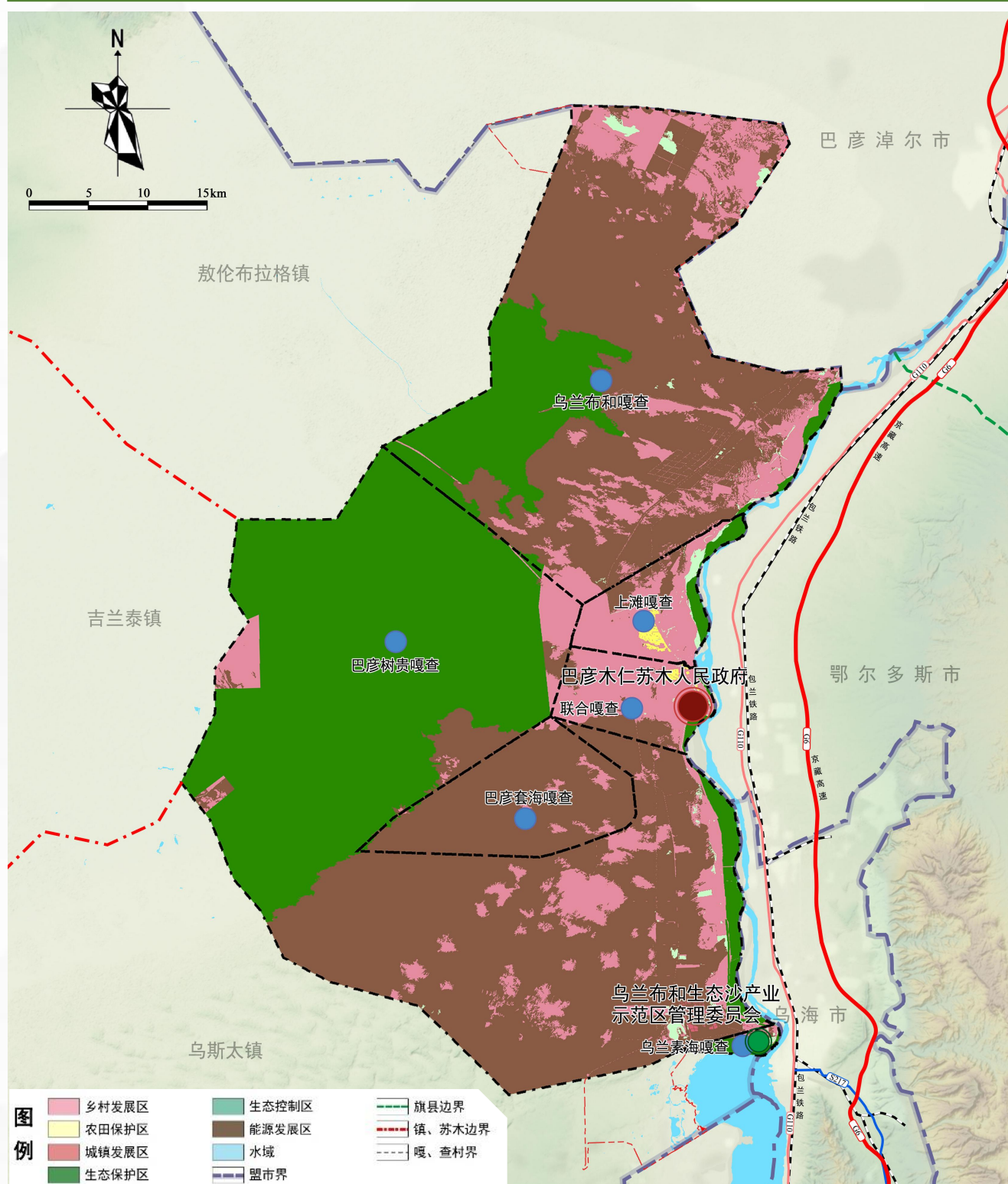
按照集约适度、绿色发展原则，统筹城镇发展需求，合理确定城镇开发边界

耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界是确立国土空间开发与保护格局的基础性、战略性、约束性边界，科学划定并严守“三区三线”，建立全域空间管控格局。



3.3 规划分区

- 落实内蒙古自治区主体功能规划，优化巴彦木仁苏木主体功能单元，细化为**六大规划分区**。
- 分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、能源发展区**。





04 空间规划重点内容

- 镇村体系规划
- 综合交通规划
- 历史文化与景观风貌
- 产业布局
- 国土综合整治与生态修复

4.1 镇村体系规划

规划巴彦木仁苏木域镇村体系分为两级，及即**苏木政府驻地—基层村（嘎查）**。其中，苏木政府驻地为全苏木行政中心，基层村为乌兰布和嘎查、巴彦树贵嘎查、巴彦套海嘎查、联合嘎查、上滩嘎查和乌兰素海嘎查。

苏木政府驻地是具有行政、经济、教育、文化等综合功能的中心，它具备全苏木最主要的公共功能和基础设施。规划期内，苏木政府驻地要以商业、服务业为中心，突出苏木驻地的主体地位，提高经济发展水平；要积极改善人居环境，提高人民生活质量。

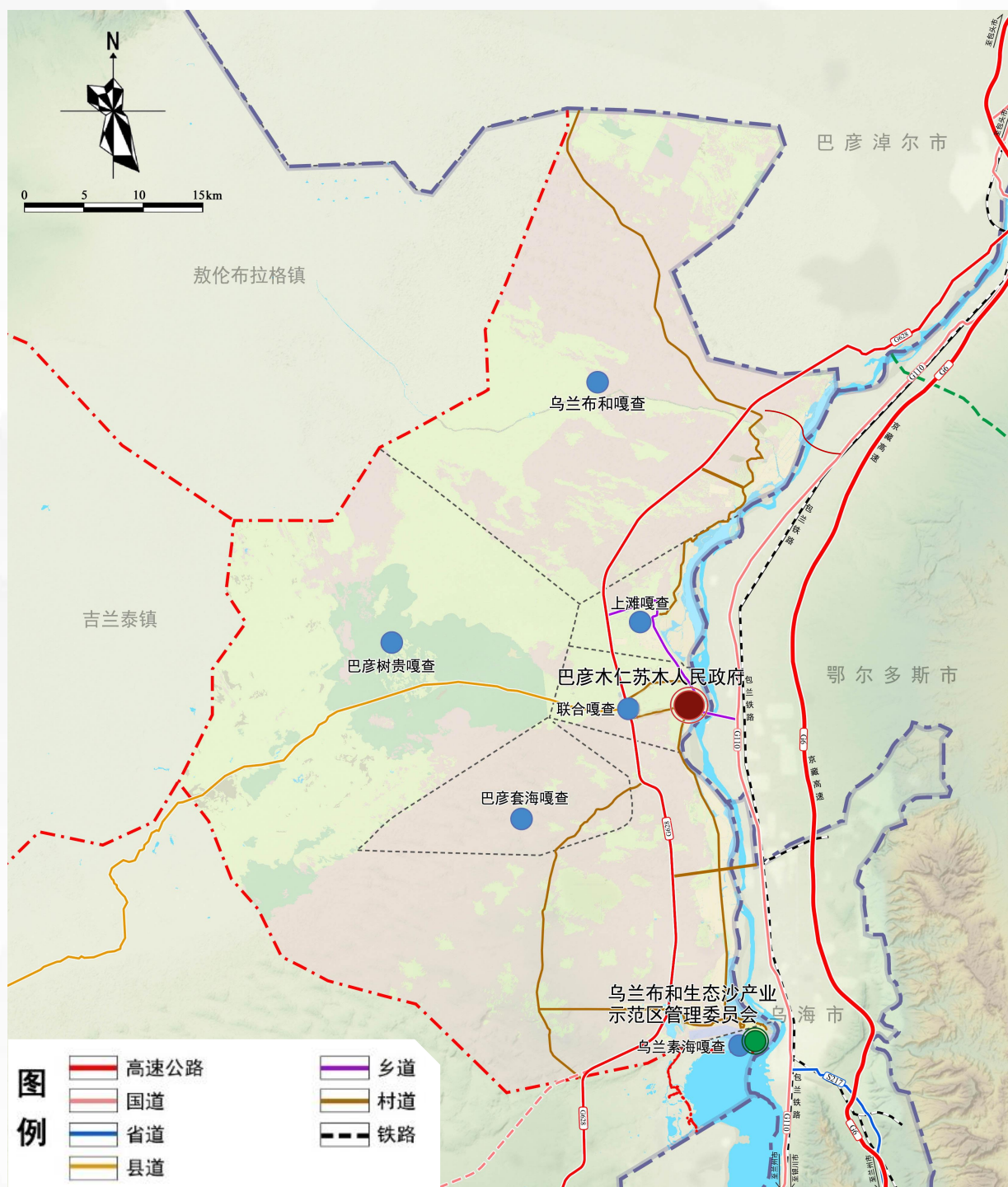
乌兰布和嘎查、巴彦树贵嘎查、巴彦套海嘎查、上滩嘎查以生态保护为主，适度发展农牧业，鼓励农牧民育肥牛羊、骆驼、鸵鸟，栽植梭梭嫁接肉苁蓉，修缮灌溉设施，建设高标准农田、饲草料基地，开展产业扶持。



4.2 综合交通体系

公路：构建“两横两纵”的总体布局

提升交通通达能力，建成与旗一级相互协调的综合交通体系，形成层级分明，功能合理的交通发展模式。



4.3 产业布局

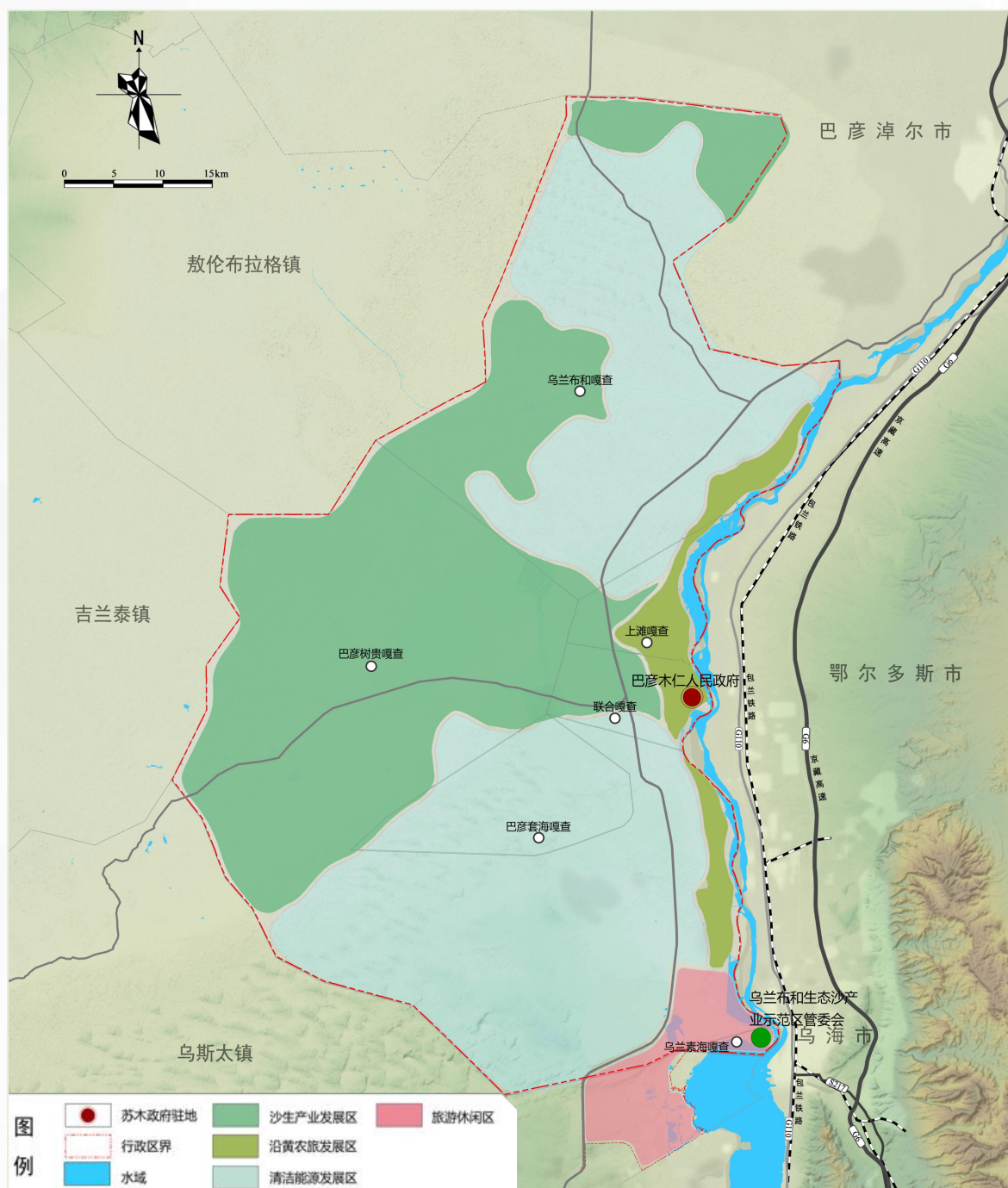
| 产业：规划形成“两心、四区”产业布局结构。

“两心”：

- 在苏木政府驻地及周边区域，打造多功能集镇区综合服务中心区；
- 在示范区南端、库区西侧，打造乌兰布和沙产业示范区发展核心区。

“四区”：

- 旅游休闲区
- 沙生产业发展区
- 沿黄农旅发展区
- 新能源发展区



4.4 历史文化与景观风貌

提升城镇文化内涵和品质，实现历史文脉的传承。

- 深入挖掘巴彦木仁苏木历史文化资源的价值特色及其文化内涵。构建历史文化遗产保护体系，提出多样化的保护策略，明确空间管控要求，促进历史文化遗产的科学合理利用。
- 景观上构建“一廊四区”总体风貌



4.5 国土空间整治与生态修复

遵循“山水林田湖草沙”生命共同体的理念，统筹确定国土空间综合整治和生态修复的目标和任务。

沙漠生态修复

加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程，保障安全和生态功能。



水体和湿地治理修复

系统开展黄河、湿地等水体生态修复。



高标准农田和土地整治

运用多种适宜技术改良耕地，提出高标准农田建设和土地整治工程指引，提高耕地和永久基本农田质量。



林草生态修复

针对不同的退化类型和原因，采用多种措施和现代技术，改善林草地生态系统物种结构。



4.5 国土空间整治与生态修复

国土综合整治与生态修复要坚持山水林田湖草沙系统修复理念，统筹确定国土综合整治和生态修复的任务目标与布局。

- 推进乡村地区田村水林路综合整治，维护农田原有生境，保护乡村风貌。
- 打造规模集中连片的草地、湿地、林地等生态系统修复格局。



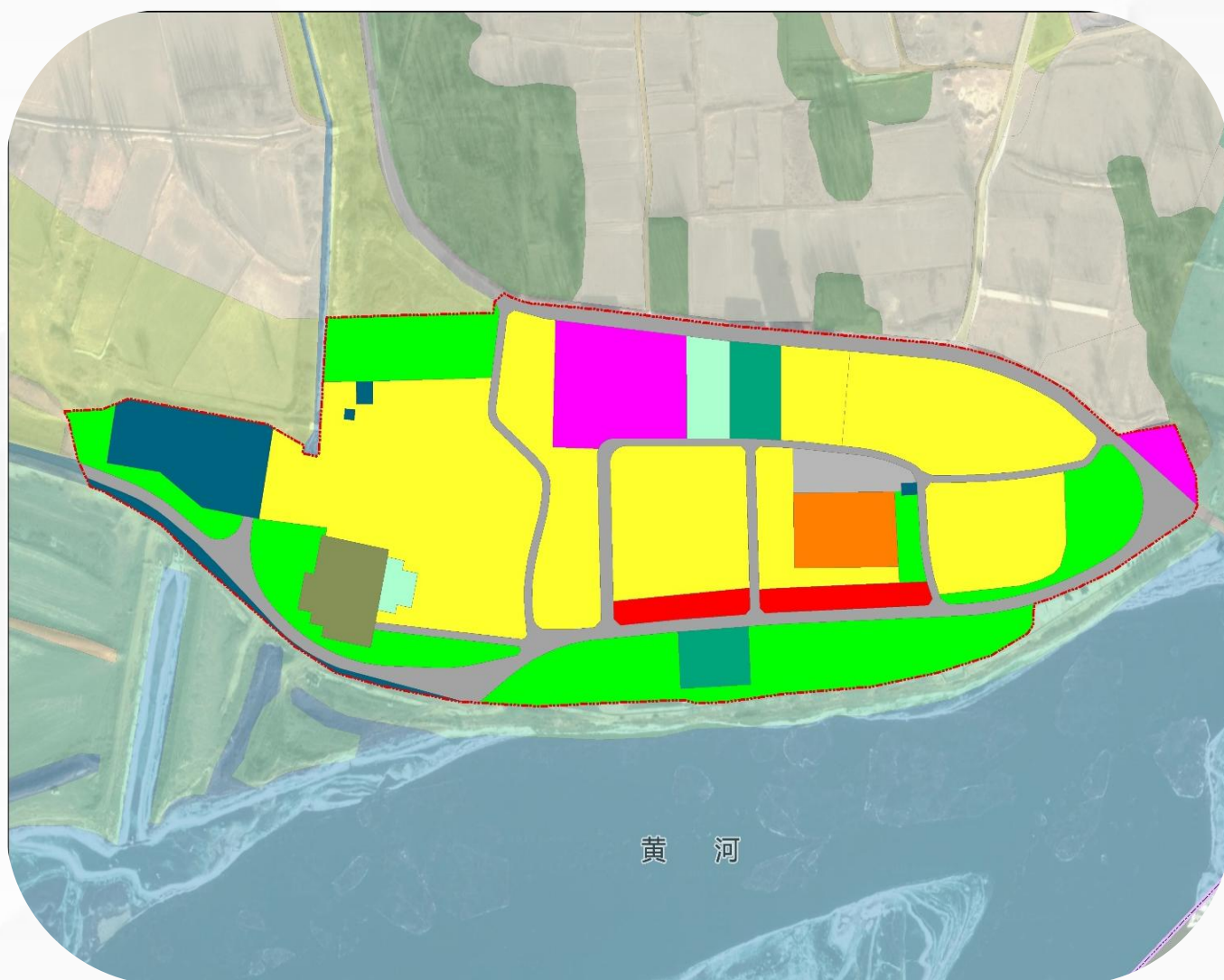


05 苏木驻地与示范区核心区规划

- 用地布局规划
- 绿地系统规划
- 道路交通规划
- 示范区核心区用地布局
- 示范区规划

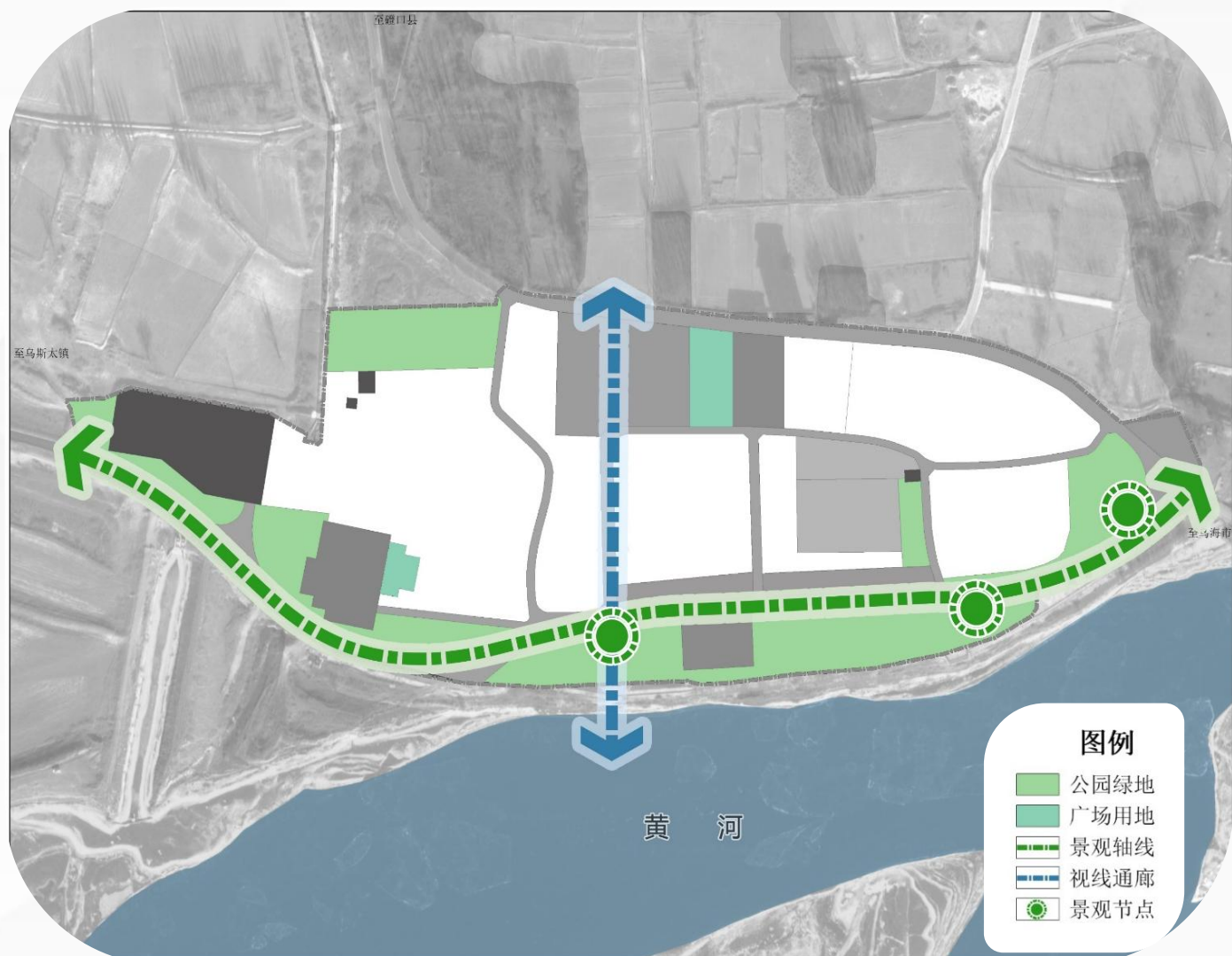
5.1 用地布局规划

- 巴彦木仁苏木驻地建设用地总面积11.53公顷，其中公共管理与公共服务用地1.25公顷，公用设施用地0.59公顷，交通运输用地1.73公顷，居住用地4.87公顷，绿地与开敞空间用地2.57公顷，商业服务业用地0.27公顷，宗教用地0.25公顷。



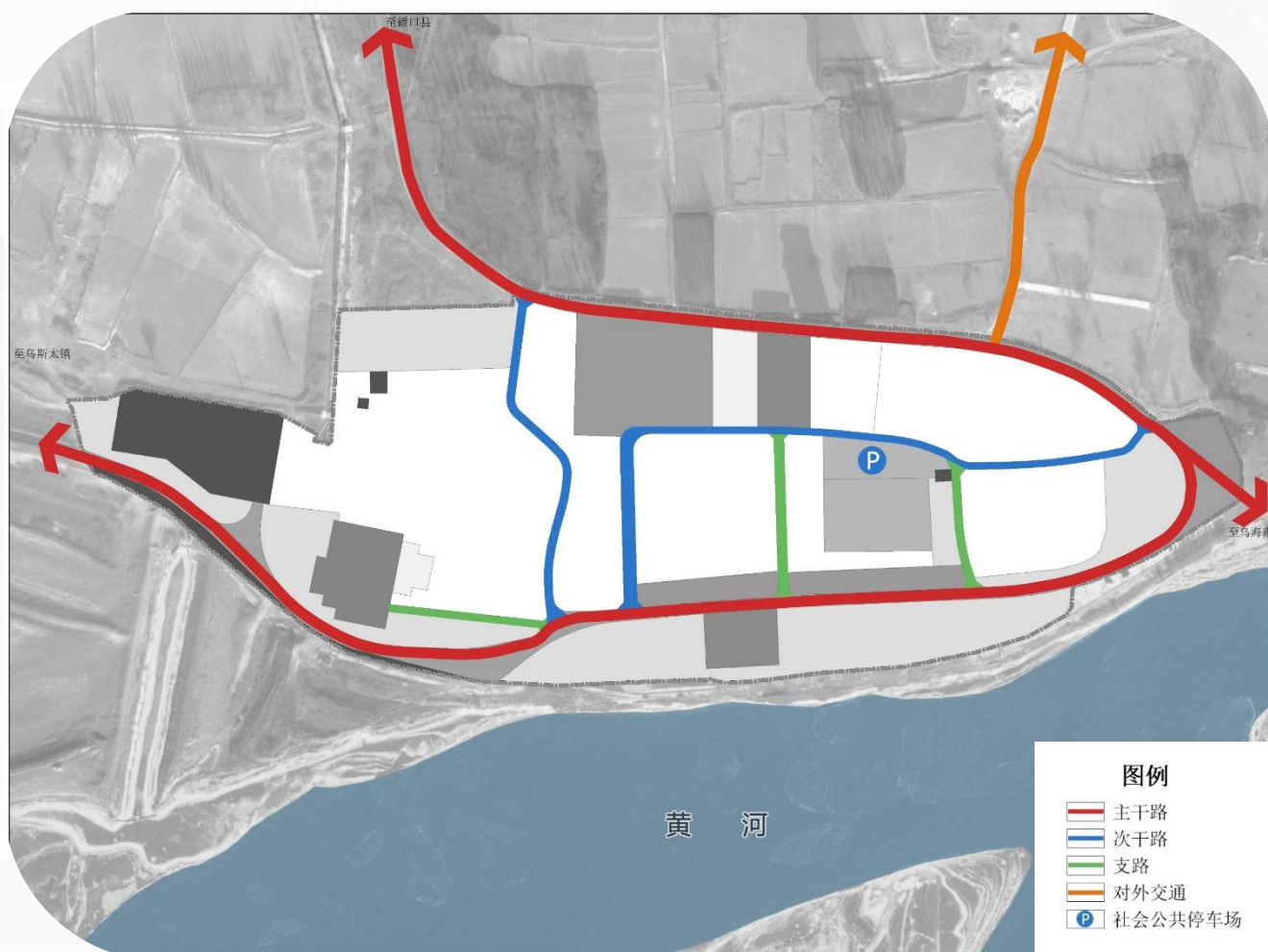
5.2 绿地系统规划

- 充分利用巴彦木仁苏木驻地现有绿地、水系、开敞空间等生态景观条件，以交通廊道为轴线、重要开敞空间为节点，形成点、线、面有机结合的绿地系统。
- 规划巴彦木仁苏木公绿地与开敞空间用地2.57公顷。

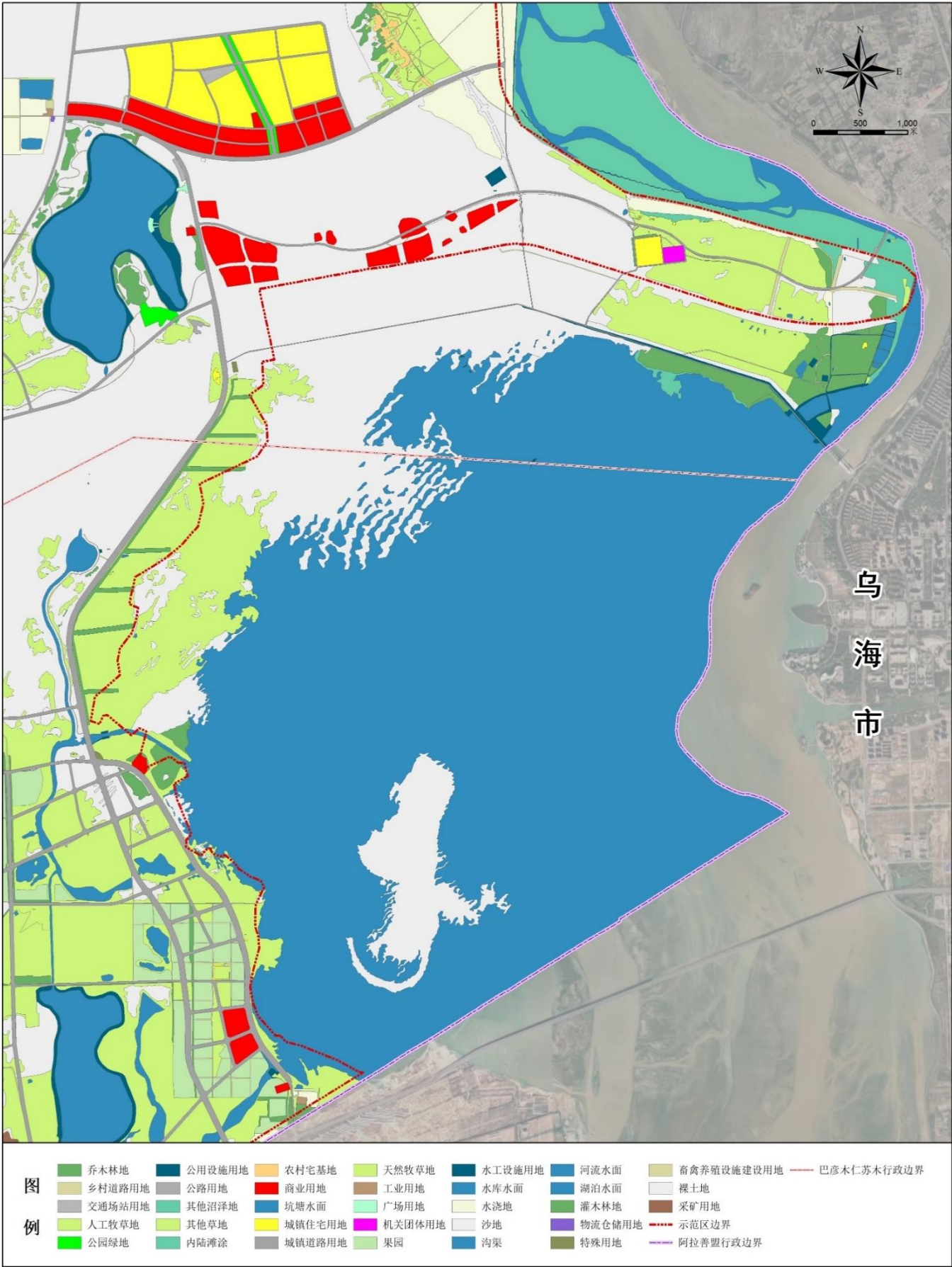


5.3 道路交通规划

- 巴彦木仁苏木驻地道路交通结构分为三类，即主干道、次干道、支路。
- 巴彦木仁苏木驻地主干路道路红线宽度为7-9米，断面形式采用一块板道路。次干路道路红线宽度为5-8米，断面形式采用一块板道路。支路道路红线宽度为4.5-6米，断面形式采用一块板道路



5.4示范区核心区用地布局



5.5示范区规划

按照未来发展的功能定位，将巴彦木仁苏木城镇开发边界内的功能片区分为以下三个功能区：

1.居住生活区：是示范区人口较为密集的地区，内部集聚了城镇的主要综合服务区和和其他配套生活服务功能，改善城镇的居住生活环境，合理配置公共设施。

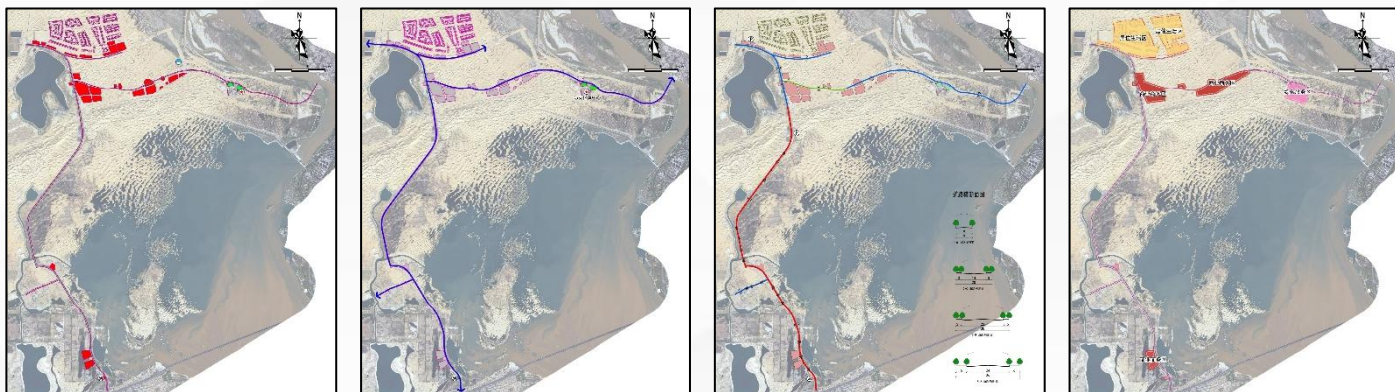
2.综合服务区：以政府职能办公区域为主，结合周边的公共服务设施，形成辐射全示范区的综合服务区。

3.商业商务区：是以商业服务为主体的功能集聚区，涵盖了酒店、商务办公、餐饮及购物等商业设施。



在规划建设中以居住区或居住小区为单元，集中布置居住用地。居住区规划建设坚持高标准、高起点，为居民创造环境优美，设施齐全，居住舒适的以多层为主的居住区。

住宅建设以低层为主，适量建设多层住宅，居住区的建筑密度不高于35%，容积率不高于1.2，绿地率不低于35%。



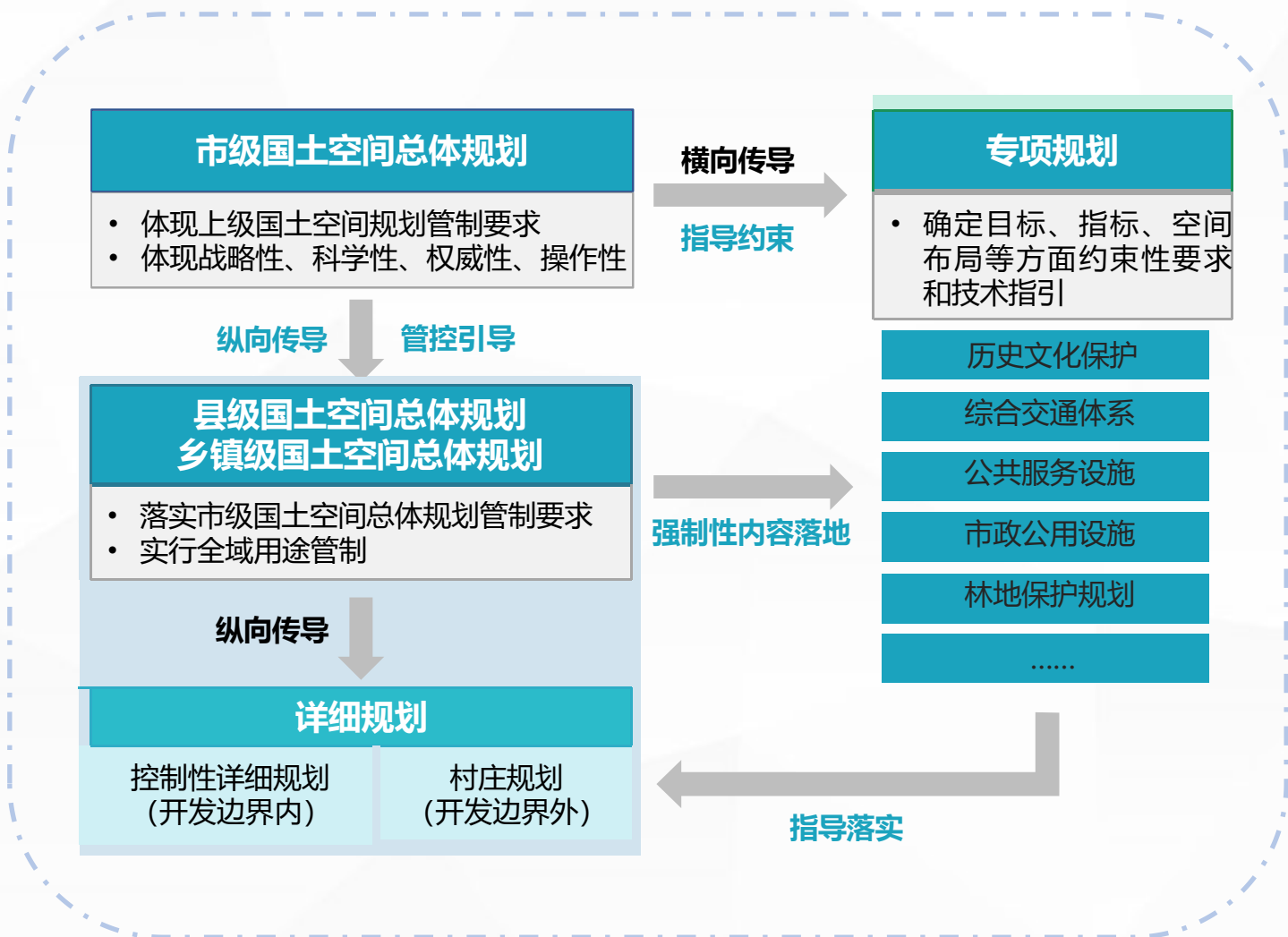


06 规划实施保障

- 规划传导
- 实施保障
- 国土空间规划“一张图”建设

6.1 规划传导

构建上下协同传导机制



6.2 实施保障

01

加强组织领导

02

健全考核评价机制

03

强化政策保障和资金保障

04

建立共同责任机制

05

加强规划监测评估

06

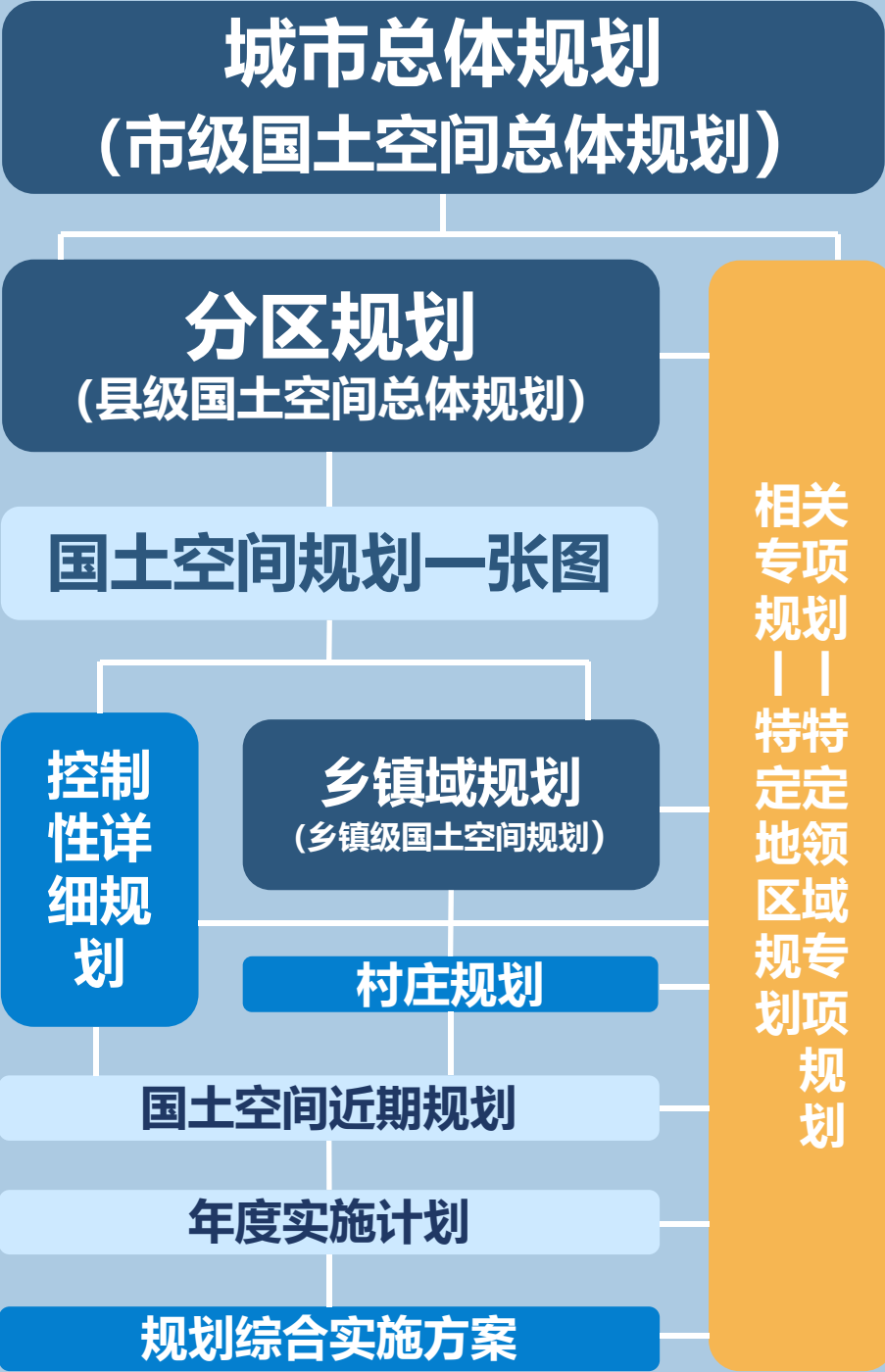
统一规划、因地制宜、综合开发、配套建设

6.3 国土空间规划 “一张图” 建设

- 国土空间基础信息平台建设
- 国土空间规划监测评估预警管理系统

规划编制

规划实施



反馈修正

----- 体检评估 -----

□ 公示渠道

内蒙古阿拉善高新技术产业开发区网：<http://gxq.als.gov.cn/>

□ 公众意见提交途径

电子邮箱：wlbhgtzyj@163.com

邮寄地址：阿拉善高新技术产业开发区（乌斯太镇）法院大楼3楼

邮 编：750336

邮件标题或信封封面请注明“巴彦木仁苏木国土空间总体规划意见建议”字样

感谢您提出的宝贵意见、建议!

注：本规划所有数据和内容以最终批复文件为准